联合国 S/PV.8874



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八七四次会议

2021年10月6日星期三上午10时举行

纽约

主席：	基马尼先生	（肯尼亚）
	中国	耿爽先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	加斯里夫人
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	伯恩•内森女士
	墨西哥	德拉富恩特・拉米雷斯先生
	尼日尔	阿巴里先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	罗斯科先生
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生
	越南	邓先生

议程项目

小武器

秘书长关于小武器和轻武器的报告（S/2021/839）

21-27629 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

小武器

秘书长关于小武器和轻武器的报告（S/2021/839）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：裁军事务高级代表中满泉夫人、大湖区、非洲之角及周边国家小武器和轻武器问题区域中心执行秘书巴德雷尔丁•埃拉明•阿卜杜勒加迪尔先生和小武器调查项目高级研究员戴维•洛克海德先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/839，其中载有秘书长关于小武器和轻武器的报告。

我现在请中满泉夫人发言。

中满泉夫人（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢肯尼亚召开本次非常重要的会议，并给我机会在秘书长向安理会提交的关于小武器和轻武器的两年期报告（S/2021/839)发布之际向安全理事会通报情况。

我赞扬安全理事会定期处理小武器和轻武器问题的承诺。这是我本人第三次就这一议程项目向安理会通报情况，但对小武器的两年期审议始于12年前的2007年主席声明（S/PRST/2007/24）。自那时以来，安全理事会不断认识到，小武器和轻武器的非法流动和过度积累有损其履行维护国际和平与安全这一首要责任的能力。

正是在此背景下，安全理事会请秘书长从2008年起每两年提交一次关于小武器的报告。自提出该请求以来，秘书长已就这一主题提交了七份报告。必须承认，秘书长关于这一关键问题的所有报告，包括这份最新的报告，都有共同的主题。请允许我强调报告中的几点。我将从今天讨论的重点开始，即需要解决和平行动背景下小武器和轻武器非法流动所构成的威胁。

小武器和轻武器及其弹药的滥用、非法转让以及破坏稳定的积累仍然是破坏国家、区域和全球各级和平与安全方面的一个决定性因素，并严重加剧了已经遭受冲突之苦的弱势群体的处境。在授权开展联合国和平行动的情况下，武器非法流动和容易获得会加剧和维持冲突动态，导致武器禁运无效，危及维和人员、人道主义工作者和当地居民，使和平协定的执行复杂化。

因此，我赞扬安理会在其工作中加大对小武器问题的关注，包括将与武器有关的规定纳入最近在阿卜耶伊、中非共和国、刚果民主共和国、海地、利比亚、马里、索马里、苏丹、南苏丹和也门和平行动的任务授权。

越来越多的决议考虑到小武器和轻武器的武器和弹药管理及控制措施，这表明联合国在支持管制这些武器以建设和保持和平方面的作用。

我鼓励安全理事会也将武器和弹药管理方面的考虑纳入其预防冲突的工作。武器和弹药库存维护不当构成严重的人道主义危害，是武器转用的已知源头之一，这对冲突和冲突后环境之外的和平与安全也产生负面影响。

各国越来越多地使用国际公认的工具，如《小武器管制执行工作模块简编》和《国际弹药技术准则》，来实行有效的武器和弹药管理。这在《备忘录：在安全理事会决定中反映武器和弹药管理问题的备选方案》这一出版物中得到了强调。

该备忘录是由裁军事务厅专门制定的，以协助安全理事会在其相关决定中准确、全面地反映与武器和弹药管理有关的最先进做法。该备忘录刚刚经过更新，第二版现在已可公开查阅。

在违反武器禁运情况下的小武器和轻武器非法转让问题对安全理事会而言也同样重要，这仍然令人关切。

我还注意到安理会努力支持各国通过调整相关武器禁运来加强国家安全部门。这些努力提供了一个机会来引入与武器和弹药管理有关的承诺和措施，应对安全部门转用武器以及非法武器扩散和滥用的潜在风险。

另一个值得欢迎的事态发展是，安全理事会将武器和弹药管理作为武器禁运基准评估的一部分。必须指出，在这种情况下，必须适用现有标准和准则，以进一步改善国家和区域落实及执行禁运的情况。

我要鼓励安全理事会将关于武器和弹药的考量充分纳入其国别和专题讨论的工作。这包括将武器-犯罪-恐怖主义的联系作为一个彼此相关的多方面安全威胁来处理，需要采取互补的方法和对策。

小武器管制措施——尤其是制定和实施边界安全和管理战略、努力探查和扣押武器和弹药的零部件、加强库存管理以及打击非法制造武器——是阻止向恐怖分子供应非法小武器和轻武器的有效工具。

另一个需要考虑的层面是可持续发展与小武器的联系，这牢牢根植于《2030年可持续发展议程》。全球领导，包括安全理事会的领导，对行动十年至关重要，可以支持各国的能力建设努力，以收集信息并报告已查获和收缴的小武器和轻武器的数量。这将有助于更好地追踪可持续发展目标指标16.4.2的进展情况，以期到2030年大幅减少非法武器流动。

关于武装冲突中的儿童以及妇女与和平与安全议程等问题的专题讨论也是思考其与小武器相关问题交融情况的重要机会，是安全理事会工作方案的一部分。儿童继续首当其冲地受到武装冲突的影响，武装冲突则往往因为武器随手可得而爆发并延长。因此，在执行所有小武器和轻武器管制举措时，应适当注意它们对儿童权利的潜在影响，反之亦然。

常规军备控制，包括小武器和轻武器管制措施，与妇女与和平与安全议程的所有四大支柱——参与、保护、预防以及救济和恢复——相关，包括在发生与冲突有关的性暴力背景下。安全理事会可以通过将收集和分析按性别和年龄分列的小武器和轻武器数据纳入相关任务，支持民间社会组织，特别是妇女组织，并鼓励各国精简国家行动计划，以确保这些领域的协调人更积极地交流信息，从而进一步加强这种交融。

此外，与小武器和轻武器及其弹药有关的新主题值得安全理事会和会员国关注。关于小武器、轻武器及其零部件和弹药的非法贩运和生产的新兴技术可能会对小武器管制措施的有效性带来全新的挑战和机遇，因此应在全球政策讨论和行动方案规划中予以严肃考虑。

此外，各国继续对非法重新启用未能适当报废的小武器的做法表示关切。对于这一日益严重的威胁，联合国在《小武器管制执行工作模块简编》的一个专门模块中发布了具体指导。

此外，我们看到通过暗网和在线平台购买武器尤其是武器零部件和弹药的行为出现了变化，导致使用邮政和快递服务运输这类物品的情况大幅增加，使针对这些非法转移的侦查和刑事调查更加困难。通过早日采取措施以应对这些新出现的挑战将确保小武器管制继续有效，并应对这些新的现实情况。

我们还鼓励各国、民间社会和相关专家组织考虑气候变化如何影响常规武器的使用，以及常规武器的可及性和使用如何影响与气候相关的安全风险。越来越多国家主张采取具体、更加一致的行动，应对气候变化对和平与安全的潜在影响，包括它可能如何促进非法武器流动。

秘书长在其《裁军议程》中列述了他关于小武器和轻武器的积累、非法转让和滥用造成破坏稳定的影响的优先事项。这包括推进国家一级解决小武器问题的办法，将武器纳入冲突预防和管理工作，

管理维护不善的库存，以及重新思考无节制的军事开支问题。这些都需要对小武器问题和挑战有更深刻的制度上的理解，还需要有解决这些问题和挑战的全面、创造性办法。

根据秘书长的优先事项，为了提供有成效、高效率、协调一致的联合国援助，发起了两项具体倡议。第一，联合国小武器问题协调行动的合作伙伴正在制定关于国家一级办法的全系统指导意见，以便将小武器管制纳入符合国家自主权指导原则的共同国家分析和可持续发展框架。此外，拯救生命实体基金已作为建设和平基金内的即时反应机制投入运作，并已开始分配赠款，以促进若干国家采取更加综合的办法来控制小武器和减少武装暴力。

在全球、区域、次区域和国家各级为支持小武器和轻武器管制作出了巨大努力，包括在《小武器和轻武器行动纲领》及其《国际追查文书》的框架内作出了努力。我谨特别强调由肯尼亚主持的各国关于《行动纲领》的第七次双年度会议的成果，以及《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的《枪支议定书》和《武器贸易条约》。

联合国将继续倡导普遍加入《枪支议定书》和《武器贸易条约》，并倡导全面有效执行具有政治约束力的文书，如《小武器行动纲领》和《国际追查文书》。

在区域范围内，联合国将支持执行非洲联盟委员会的决定，将《平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》延长至2030年，包括根据《9月非洲大赦月方案》让平民自愿上交非法持有的武器。

在这方面，我也欢迎在制定和执行小武器问题区域政策框架和战略方面所作的努力，包括西巴尔干路线图、加勒比路线图和《西非国家经济共同体关于小武器和轻武器的公约》五年执行计划。这些机制反映了区域现实、优先事项和自主权，并指导非洲、拉丁美洲和加勒比以及亚洲和太平洋区域中心的工作。

在结束今天的通报时，我谨重申，必须将小武器和轻武器问题的审议纳入安全理事会工作的主流，并强调秘书长报告中与今天的讨论高度相关的一项建议。

在特派团受权支持东道国和国家主管当局处理收缴的武器和处理从非法领域收缴的弹药的情况下，鼓励安全理事会考虑在特派团内设立或指定一个专门的部门、单位或小组。这将使联合国和平行动能够更多地参与支持小武器相关数据的系统性收集、集中和分析工作，确保实地决策和方案编制有证可循。我希望安全理事会考虑这些措施，以进一步维护国际和平与安全。

主席（以英语发言）:我感谢中满夫人的通报。

我现在请阿卜杜勒卡德尔先生发言。

阿卜杜勒卡德尔先生（以英语发言）:主席先生，首先，感谢你邀请我参加本次会议。

首先，请允许我向安全理事会成员简要介绍一下小武器区域中心的历史。出于对非法武器和轻武器扩散这一长期问题的关切，10个国家于2000年3月15日签署了《关于大湖区和非洲之角非法小武器和轻武器扩散问题的内罗毕宣言》。该政治宣言启动了具有法律约束力的文书《关于防止、控制和减少大湖区、非洲之角及毗邻国家小武器和轻武器的内罗毕议定书》的签署工作。

各国相信需要有一个专门负责打击小武器扩散的区域机构来协调《内罗毕议定书》的执行工作，因此于2005年成立了小武器区域中心。在小武器管控干预方面取得的成果证明该中心的区域办法是成功的、专业的。这些成果包括但不限于以下方面。

在成员国一级建立了国家小武器管控机构。该中心为负责管控小武器的国家机构的成立和运作制定了相应指导方针。

制定了国家小武器行动计划，用于指导执行小武器干预措施，也可用作筹资工具。

规划并协调了枪支标识和电子记录保存工作，以便进行识别和可靠追踪。该中心向成员国分发了71台打标机，并且正在11个成员国开展枪支标识工作。

规划并协调了收集、记录和最终销毁多余和过时枪支的工作。该中心迄今已支持成员国销毁了40多万件火器和3000多吨未爆弹药。

规划并实施了武器和弹药管理培训。该中心已有22名区域教官和35名国家教官毕业，并为800多人提供了武器弹药管理最佳做法培训。

规划并执行了针对政府库存的安全储存倡议。该中心建造了6个永久军械库，分发了6个集装箱式军械库、1600个安全储存钢箱和230个枪架。

规划并开展了“一心一意”解除武装宣传运动，因为我们非常清楚，近70%的小武器掌握在平民手中。还以三种语言即英语、法语和斯瓦希里语编制了一份武器弹药管理从业人员手册。

此外，小武器区域中心制订了示范立法，以指导成员国根据小武器方面的地区和国际文书，协调其小武器立法。我们努力协调跨界的联合同步举措，以遏制武器和相关产品的跨界贩运。我们鼓励成员国规划和实施旨在教育和提高公众认识的活动，以推动“民心”裁军。

此时此刻，请允许我感谢我们的发展伙伴，特别是美国、德国、荷兰和日本政府，联合国裁军事务厅、《武器贸易条约》秘书处、非洲开发银行以及欧洲联盟。它们为小武器区域中心打击小武器扩散的工作提供了资金支持。

非法武器在本地区的扩散存在诸多动因，首先是许多国家的立法和政策框架薄弱，武器管理和控制方面的立法过时，与当前现状和现有小武器文书不符。其次，实体安保薄弱，国家持有的武器管理不善，这可导致武器被转作它用。第三，不采取合法手段来争夺政治权力的内部政治动态和治理不善可为以政治为动机的武器供给提供便利。第四，在不受政府管理的地区，个人为保护自己生命和财产而推高对非法小武器和轻武器的需求。第五个动因是经济边缘化，这可为青年激进化和暴力极端主义推波助澜，从而助长对非法武器的需求。

这些原因造成的结果是，过去二十年来，大湖区和非洲之角地区发生的一些武装冲突是非洲最为危险的。例如，刚果民主共和国、中非共和国、布隆迪、南苏丹、索马里以及苏丹的武装冲突进一步表明，非法武器如何成为冲突和脆弱局势下的催化剂。

目前全球的13项维和行动中有7项部署在非洲，其中五个位于我们这个次区域，即：苏丹、中非共和国、索马里、苏丹以及刚果民主共和国。事实上，在讨论和平行动时，我们已经知道我们谈论的局势与非法军备有关。因此，加大力度打击所有非法武器的扩散对于减少对和平行动的需求有着重要意义。

请允许我简要谈谈四个指导性问题。

第一个问题涉及和平行动背景下的小武器非法流通、扩散和使用的趋势以及这些趋势对于制定安全理事会任务授权的影响。无疑，小武器在和平行动的背景下非法流通和使用的趋势正愈演愈烈。在部署维和人员之前，非法小武器和轻武器就已经在受冲突影响的地区流通。我们应该在部署前查出这些非法武器的源头，以便在联合国特派团的任务授权中纳入干预措施，以旨在切断非法武器的来源。虽然从维和人员手中获得的武器可能只占武装团体所持武器中相对较小的部分，但是改进维和特派团的武器管理和控制可进一步减少转用。

第二个问题涉及安全理事会包括在其武器禁运、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革以及打击恐怖主义的工作中可采取什么措施，以防止维和人员拥有的武器落入非法武装团体之手。安全理事会将采取的措施要围绕维和行动中的武器管理和控制这个概念。无论是否在受冲突影响局势和脆弱局势下，武器管理和控制有三个主要目的，即：

改进实体安保，以遏制转用；加强安全，以减少意外爆炸的风险；以及问责以了解确切数量，以方便查明漏洞，采取妥善行动。

因此，我们建议在部署维和人员之前和部署期间采取以下措施：在部署维和人员之前，进行武器和弹药管理的培训；在部署之前对特派团将使用的所有武器进行标记和做电子记录；对特派团的所有储备持续采取问责措施；有效管理或者销毁在解除武装、复员和重返社会进程中收缴的小武器和轻武器；以及继续提高冲突地区公众对小武器扩散的消极影响的认识。

第三个问题涉及联合国和平行动如何能够为加强武器和弹药管理以及这方面可利用的现有工具和机制提供支持，它还涉及是否存在需要处理的缺口。正如我已经说过的那样，加强武器和弹药管理完全就是进行干预，以旨在遏制转用。联合国和平行动为当地执法机构提供技术支持对于加强武器管理举足轻重，同时把武器管理这个部分纳入部队的部署前培训也值得高度推荐。

各种工具和机制已经到位。在国际一级，我们有《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》和《武器贸易条约》。在大陆一级，我们有《巴马科宣言》和非洲联盟的平息非洲的枪炮声倡议，同时在次区域一级，我们有《内罗毕议定书》。

有待处理的主要不足包括需要把现有的小武器管控文书纳入国家立法，并提供足够的人力和财政资源来执行这些文书。最重要的是，需要协调由负责小武器管理和控制的国家机构牵头的不同利益攸关方作出的所有努力。在这方面，可以利用专门知识和经验来带头打击非洲大陆的小武器扩散。

第四个问题是，可以发展和/或加强哪些区域或全球机制，以加大对受冲突影响局势中小武器和轻武器的控制力度。小武器和轻武器的管理要求联合国在全球层面、非洲联盟在非洲层面、大湖区、非洲之角和周边国家小武器问题区域中心在区域层面切实执行现有机制。这些机制是存在的，但它们面临着挑战。

必须确认，小武器扩散是一个发展问题。有必要加强各利益攸关方之间的协调，以避免工作重叠，还有必要为小武器管理和控制干预行动提供充足的资金。军备控制规划不是一个孤立的问题；它与减贫和可持续发展目标有着密切的联系。因此，将军备控制干预措施纳入更广泛的发展规划至关重要，因为可持续发展与安全之间存在着关联性。

尽管气候变化和2019冠状病毒病大流行构成了威胁，但我们不要忘记，武器扩散是一种影响更坏的催化剂，会使社区和经济陷入停滞。和平行动涉及有正式交战方的全面冲突，但小武器扩散超出这一范畴，涉及影响人类安全的较低层次的跨国有组织武装犯罪。这就是为什么必须支持该区域中心履行任务授权。安全理事会应利用机会，设立一个完全成熟的政府间组织作为专门机构，这个组织的唯一任务就是打击小武器扩散。

因此，最后，武器扩散涵盖未经主管当局授权生产、转让、拥有和使用武器。只要指出武器扩散仍然是非洲武装冲突的催化剂就足够了。打击贩运和滥用武器行为的斗争不可能在会议室内打赢，而需要采取具体和切实可行的干预措施消除武器扩散的驱动因素。

主席（以英语发言）:我感谢阿卜杜勒加迪尔先生所作的通报。

我现在请洛克海德先生发言，并请他发言不要超过五分钟，或者，最多七分钟。

洛克海德先生（以英语发言）:今天，我非常荣幸地代表小武器调查组向安全理事会通报情况。我特别感谢肯尼亚邀请我们参加这次重要的讨论。我个人从事联合国维和行动已有15年，因此我可以说，武器、弹药和爆炸物的无节制扩散是当今维和行动面临的最大挑战之一。

我谨借此发言机会缅怀一位前同事和朋友，多哥武装部队的克里斯朵夫·坦加乌·马萨马埃索上尉。他生前在联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团)服役，被部署在马里中部，2017年8月在行动中被小武器打死。克利斯朵夫是在应对一次针对联合国基地的复合式恐怖袭击时被打死的，当时他是一支快速反应部队的成员。他率领部队冲锋陷阵，英勇牺牲，留下了妻子和三个孩子。

2018年，我担任克里斯朵夫死因调查委员会主席。武器和弹药分析向我们显示，造成他死亡的袭击与其他三起袭击，包括针对廷巴克图马里稳定团基地的袭击和在邻国布基纳法索一家咖啡馆发生的袭击，存在重大关联。在24小时内，这三起袭击共造成28人死亡。武器、弹药和爆炸物构成重要证据，会有助于根据第2589（2021)号决议对这种罪行伸张正义，从而促进对杀害和暴力侵害联合国维和人员的行为追究责任。

我将快速跳过一些内容，因为我发言时间已剩不多。安理会希望了解小武器和轻武器及其弹药扩散的趋势。我将尽量非常简要地总结基于研究得出的主要经验教训。

第一，在维和行动中，非国家武装团体、犯罪分子和恐怖分子能够获得武器这种情况往往是历史上区域冲突的产物。冲突遗留武器继续流通，助长新型暴力。在发生大规模违反武器禁运转让致命物质的地方，武器鲜见留在接受国境内。在一些维和行动中，武器、弹药和爆炸物的流入主要是通过以前和目前的冲突地区的“蚂蚁搬家“式贸易发生的。

在和平行动部被部署在不对称冲突局势中的地方，例如马里，商用爆炸物和冲突遗留爆炸物的流散现象产生了毁灭性影响，马里稳定团内死于恶性事件的联合国人员有将近60%是被简易爆炸装置炸死的——其余的杀害是用小武器和轻武器实施的。非国家武装团体和恐怖主义团体的战利品还供应非法市场，并助长了针对联合国维和人员的袭击，给保护平民工作造成危机。

国家采购的增力技术，包括无人机、装甲车、夜视仪、加密通信和热光仪，往往从进口之时起就迅速落入恐怖分子手中，对联合国部队、人员和资产构成直接威胁。在利比亚或阿富汗等地，夺取或抢劫大量库存的行为可能会在未来数十年加剧邻近地区的动荡。手工制作的火器、体育用的火器及其弹药也使民团和自卫团体很容易出现。

小武器调查项目组当前就萨赫勒地区各地简易爆炸装置部件流散问题开展的工作突出显示，商用爆炸物的流散现象是如何助长手工采矿业的，又是如何供应该次区域各地的炸弹制造网络的。必须采取协调一致的区域办法来处理这个问题。

安理会希望了解这些趋势和动态如何塑造维和行动任务授权。任务授权往往优先注重实体安全、库存管理以及解除武装、复员和重返社会方案（复员方案），并支持国家小武器委员会，这些都是必要的，但还不足以解决正在发生冲突地区的武器流动问题。此外，并非所有维和行动地区都处于联合国武器禁运之下。因此，必须确定针对禁运地区和非禁运地区的解决办法。

特派团需要强有力的任务授权来监测、查明和阻止非法武器和弹药流入其行动区的现象。它们在努力做这件事情时需要政治支持，这将使特派团能够防止武装暴力升级和新武装行为体出现，同时为脆弱和受冲突影响国家的稳定创造空间。

第二，在非法使用小武器和轻武器现象已经成为长期问题并达到破坏稳定程度的国家和区域，采取直接干预措施和行动来减少此类武器流动极为重要。在维和行动本身成为利用武器、弹药和简易爆炸装置实施的攻击目标的局势中，这一点尤其重要。

最后，特派团可以明确，在维和行动中，谁负责查明和阻止武器流动。这项工作需要特派团全体努力，制订明确的基准和报告要求。安理会询问如

何防止损失以及这项工作与安全部门改革、复员方案和反恐有何联系。和平行动部武器弹药管理政策和《在不断变化的解除武装、复员和重返社会背景下的有效武器和弹药管理》手册，以及具体特派团的标准作业程序，在弥补《调查》项目找到的政策漏洞方面已经取得长足进展，该项目考察了维和行动因部队派遣国交出武器或被缴械、疏忽、储存条件差和腐败行径而产生的损失。我认为，必须特别重视收缴武器的处理工作，如果和平行动部的武器和弹药管理政策系统地适用于营级，将有助于解决该问题。

正像第2370（2017）号决议所呼吁的那样，防止向冲突区非法贩运武器，包括向恐怖分子贩运武器，需要具体任务授权、特派团领导人的支持、全特派团处理方法、专门能力、探测手段、分析工具和人力资源，尤其是在国家权力缺位的地区。制订与边境安全有关的方案也至关重要。

在恶劣环境中开展行动的维和人员有了日益牢固的防卫、更加完善的部署前训练和更强有力的姿态，这意味着和平行动部现在将对恐怖分子、匪徒和非国家武装团体作出非常强有力的反应，而较有利环境中的维和人员过去可能没有针对这种反应方式进行准备、培训或者装备。最艰苦和最危险岗位上的维和人员只会因为作战失利、复合袭击和简易爆炸装置袭击而丢失武器，这仅发生在自卫反击以及有时丧失人员之后。面临简易爆炸装置的新威胁的特派团——例如在中非共和国和刚果民主共和国——必须利用例如马里稳定团之类的特派团进行适应性调整的经验。

安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会方案（复员方案）也需要额外的方案保障，安全部门改革和复员方案可能意外刺激非法武器采购和武装团体增多，这些武装团体设法达到通过重返社会或复员进程获得薪资和收益的资格标准。在和平进程陷入停滞或者落实工作遭到拖延的地方，这种情况尤为严重，凸显出武器控制、安全部门改革、复员方案和调解之间的关联。

安全理事会问及武器和弹药管理以及现有工具和机制。如果意图不仅仅是为了在方案活动和工作量背景下管理武器，而且为了在平民遭受袭击或者冲突不断升级的地方防止贩运和扩散，这里的漏洞依然存在。在某些没有特定武器禁运或边境监测授权的维和行动中，缺少区域任务授权也是一个重要盲点。维和行动应当考虑建立各项机制，以开展外联工作并同邻国协作，从而防止扩散。

在特派团之内设立非法武器监测任务和小组也很重要，而在所有特遣队内建立武器情报能力有助于按照2019年的维和情报政策，提供全特派团报告办法，并形成一种共同作业的局面。

和平行动部还应当考虑利用现有技术的重要创新，以富有效率和成效的方式开展这项工作。网络化的地理分析工具目前可用于了解武器贩运网络，并为部队、联合国警察和国家伙伴拟定行动规划提供情报。此举通过发展创新性、数据驱动和借力技术的维和，与“以行动促维和+”倡议保持一致。

把武器和弹药分析纳入工作重点之后，人权司的维和任务还可以收集重要证据，帮助确定暴力和违反国际人道法和国际人权法行为的责任归属。人权调查活动、调查委员会和国际刑事机制之间加强武器和弹药信息共享，也可以提高能力。

同样，对袭击和杀害维和人员事件追究责任也要求有力的证据收集工作达到最高证据标准。因为这类事件常常发生在国家权力缺位的地区，常常无法依靠国家机构来调查这类犯罪，因此常常由联合国负责这项工作。

安全理事会问及在与冲突有关局势下加强武器控制的区域和全球机制。研究表明，我们必须利用基线研究和数据收集来提供情报，从而加强区域和全球打击贩运做法。维和行动努力应对多方面的区域武器、弹药和爆炸物扩散现象，同时履行一种典型的国家职责。由于没有区域任务授权，和平行动和当地社区因此面临袭击威胁，这样就无法设置足

够的障碍来阻止敌对行为体获得非法武器，并且难以实现稳定。

维和行动应当考虑制订协议，通过采用新的数据共享平台为联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）、世界海关组织和国际刑警组织支持的全球执法和海关作业以及武器禁运监测专家小组的工作提供资料。

跨境武器监测授权任务已有先例，和平行动有交流区域内武器贩运信息的现行良好做法，正像第2020（2011）号决议所呼吁的那样。这类倡议都指出前进方向，并与维和行动数字化转型战略保持一致。

新技术可以扩大并简化非法武器和弹药有关数据的收集、分析和交流工作，增强执法和海关人员的权能，并揭示这类流动的全球状况。联合国不妨考虑与私营部门缔结伙伴关系，以此促进这种技术的开发，为会员国提供支助。这类工具和平台还可以与新的报告机制配合使用，为安全理事会提供关于非法贩运全球趋势的信息。

没有这类工具、平台和报告机制，呼吁减少武器流动并衡量非法武器追查情况的可持续发展目标16就无法实现，因为没有据以衡量非法扩散趋势的基准。维和行动的数字化转型可以通过制订注重实地工作的新倡议，查明并防止危险的武器流入，从而直接助力目标16和秘书长的裁军议程《保护我们的共同未来：裁军议程》，以及非洲联盟“平息枪炮声”倡议取得进展。

技术仅仅充当探测器，探明武器转移和相关非法流动，从而揭示贩运活动在一段时间内的动态。如果维和人员和国家行为体要制止这种流动，就必须利用分析工作为行动、方案和作业提供情报。因此，如何才能给改进后的侦查和理解提供补充？

随着特派团缩编，另一些特派团在酝酿之中，以便应对国际和平与安全面临的新威胁。安全理事会可以发挥重要作用，参与构思经过完善的反扩散授权任务和未来具有成本效益的轻足迹区域反扩散支助行动，并利用先进技术支助各国制止与犯罪和冲突有关的、破坏稳定的非法流动。

总之，我们的研究表明，以下关键要素可以帮助维和行动减少武器、弹药和爆炸物扩散的相关危险。首先，特派团可以构思经过完善的维和行动反扩散任务和行动理念，以积极防止破坏稳定的致命材料流入；其次，确保特派团领导层知道并支持武器控制倡议，并确保将反扩散相关分析纳入调解、安全部门改革、复员方案及和平进程中；第三，提高部队派遣国、联合国警察和其他相关部门的武器-情报能力以及特派团的数据和证据收集工作；第四，制订和平行动部数字化转型战略的工作流，侧重于维和行动如何利用新兴技术和大数据来兴利除弊，以减少武器流动；第五，开发并在实地检验和采用先进收集技术，以供维和人员识别和追查非法材料并管理证据；第六，按照第2020（2011）号决议的要求，在维和行动、专家小组和会员国之间谈判建立数据共享平台和协议，并与毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织和世界海关组织等重要国际伙伴的行动建立联接；第七，将武器和弹药分析纳入人权调查工作重点，并确保同国际调查和司法机制进行信息交流，其中包括那些着重处理袭击和杀害维和人员事件的机制；第八，支助任务区内外的基线研究，以便为区域办法提供借鉴，并与区域机构和业界行为体接触，以便为贩运活动设置障碍；第九，构思在区域范围内与各国合作的区域办法和轻足迹支助任务，以更好地交流贩运情报，并为采取国家和区域措施来应对武器、弹药和爆炸物扩散提供借鉴。

将创新与改进相结合之后，和平行动将具备有利条件，并拥有重要的前线资产，藉此为实现可持续发展目标的子目标16.4、秘书长的裁军议程和“平息枪炮声”做出贡献。我认为，重新将反扩散作为维和行动的核心职责，将改善任务执行情况和保护工作的成果，并保护联合国工作人员。让我们以殉职维和人员的牺牲励志，促进我们在这个问题上的集体行动。

主席（*以英语发言*）：我感谢洛克海德先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

邓先生（越南）（*以英语发言*）：我感谢中满泉夫人、阿卜杜勒卡迪尔先生和洛克海德先生所作的翔实通报。

2020年，在武装冲突造成的平民死亡中，小武器和轻武器造成的死亡占27%，相比之下，重武器和其他爆炸弹药造成的死亡占24%，这一点令人感到忧虑。

在全世界很多区域，非法小武器和轻武器贸易继续助长、延长和加剧武装冲突。

它阻碍和平努力、冲突后恢复与社会经济发展。小武器和轻武器、地雷和爆炸装置的非法贸易和滥用仍然是对基本基础设施、平民、人道主义工作者以及维和人员安全保障的主要威胁。它们可能损害安理会授权的维持国际和平与安全特派团的任务效力。

在今天的讨论中，我想强调以下几点。首先，打击小武器和轻武器非法贸易需要有关各方的共同努力。各国对加强本国努力负有主要责任，其中包括相互合作遏制这一祸害。

区域、次区域和国际组织在支持会员国执行大会和安全理事会决议，包括第2117（2013）号和第2220（2015）号决议的相关国际框架方面发挥重要作用。

值得称赞的是，一些区域和次区域举措在这一领域已取得进展和积极势头，其中包括“平息非洲枪炮声”的举措、以及到2024年在西巴尔干地区可持续解决非法拥有、滥用和贩运小武器和轻武器及其弹药问题的路线图。

第二，在安全理事会，小武器和轻武器非法贸易问题应根据其所构成威胁的规模和范围，结合具体情况加以解决。我们赞扬目前12个维持和平特派团中9个特派团所作的努力，这些特派团的任务是处理小武器和轻武器的控制和管理问题。我们呼吁进一步支持这些特派团，以便在控制和管理小武器和轻武器方面更好地协助东道国的和平进程与冲突后重建。

第三，在冲突后局势中，必须继续努力打击小武器和轻武器的非法贸易，并严格控制和管理此类武器，包括通过适当的解除武装、复员和重返社会措施以及安全部门的改革进程来这样做。这方面的国家努力需要国际支持，以防止武装暴力和冲突复发。

最后，但同样重要的是，我们再次呼吁解决冲突的根源，包括忽视国际法和不平等的情况，我们也呼吁促进各国人民和各国之间的文化、和平、宽容和友谊。与此同时，我们重申各国有权为自卫和安全需要获取、制造、转让和保留小武器和轻武器。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢高级代表中满泉、巴德雷尔丁·埃拉明·阿卜杜勒加迪尔先生和洛克海德先生所作的通报。

我也感谢肯尼亚今天及时召开关于小武器和轻武器问题的会议，这是对墨西哥特别重要的一个问题。上个月，我们就这个问题组织了一次阿里亚模式会议，我们计划在11月份墨西哥担任主席期间就此采取后续行动。

我借此机会祝贺基马尼大使成功主持了《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》第七次两年期会议并取得了成果，这无疑是全球在打击这一祸害方面迈出的一步。

墨西哥今天重申，它坚信安全理事会能够改进非法武器贸易的做法和透明度，加强防止转用的计划，改进出口风险分析，确保授权使用和最终用户的核查机制，并促进性别平等观点和照顾火器暴力的受害者。

秘书长报告（S/2021/839）的及时发表非常值得欢迎。报告为我们提供对该问题的最新判断以及对会员国的多项建议，其中许多符合我国自己的提议。报告中所载的信息令人震惊，因为世界上各地区都有大量证据表明小武器非法流动和贩运的增多及其对国际和平与安全的影响。冠状病毒病疫情期间出现的增多并不令人惊讶，但令人担忧。

安全理事会应当客观分析小武器和轻武器对安理会议程上所列各地区日常生活的具体影响。安理会还应当更坚定地呼吁遵守所作的承诺，以便国际合作能够创造条件，促成新的、更有效的协议，来防止和打击和平行动中武器的转用和贩运。

秘书长的建议多种多样，而且都是相关的。我将只侧重于那些与安理会任务组合有关的问题。在这个问题上，安理会的注意力大多集中于促进和加强武器和弹药管理计划，但这只是一个更大领域的组成部分。必须分析武器的整个寿命周期——从生产和转让，通过中介，到最终用户。如果武器持续不断、不受限制地流入冲突地区，如果行动仍然处于应对状态，就像迄今为止的情况一样——也就是说，一旦武器已经掌握在永远不应该拥有武器的那些人手中——那么武器管理就是不完善的。

为此，我们坚定支持关于有效边境管制的建议。这种管制应该是全面的，并促进武器过境国当局之间的协调。这一点同样适用于对不断变化的贩运路线和网络的分析。维和特派团的任务和制裁制度的延长期限必须体现这些现实。

报告还提请注意对妇女和儿童——同样是最弱势群体——所造成不成比例的影响。因此，我们支持秘书长报告中关于必须加强和平行动能力的建议。在特派团中纳入专门的小武器部门将是非常有益的。只有掌握确凿的数据和经验证据，我们才能在各种情况下设计及时和适当的对策。

最后，墨西哥认为，我们必须在所有现有军备控制文书和制度，包括安全理事会的文书和制度之间促成更好的协调、更大的协同作用、以及更多的协作机会。我们都要承担责任。因此，我们今天认真、坚定地呼吁所有国家更加积极地致力于这项任务，并采取行动消除武器转用和贩运对国际安全与发展的负面影响。

拉德卜先生（突尼斯）（*以英语发言*）：我感谢主席国肯尼亚安排举行本次会议，讨论小武器和轻武器对和平行动构成的威胁。我还要感谢中满泉高级代表、巴德雷尔丁·埃拉明·阿卜杜勒加迪尔先生和戴维·洛克海德先生作了内容丰富和富有洞察力的通报。

包括弹药在内的小武器和轻武器的非法转让和使用继续对国际和平与安全构成重大威胁，助长了许多国家和地区的武装冲突，加剧了人道主义危机，助长了恐怖主义和跨国犯罪组织，破坏了对人权的尊重，以及阻碍了建设和平和社会经济发展努力。

正如各位通报人所指出的那样，联合国和平行动以各种方式应对小武器和轻武器广泛流通的负面影响，这往往是维和人员死亡的直接原因。确实应该对这些负面影响进行彻底评估和考虑，以使和平行动能够有效完成任务。

联合国和平行动应装备精良，训练有素，以确保安全、可靠和有效地管理所有小武器和轻武器库存，以便能够适当控制自己的武器和弹药，并能够应请求帮助加强东道国政府在这方面的能力，以及协助处理收缴的非法武器和弹药，包括通过利用自愿准则，如根据联合国“加强保护”方案制定的《国际弹药技术准则》和《小武器管制执行工作模块简编》。

我们同意这样一种观点，即安全理事会应该继续以更加有效和全面的方式处理与非法转让和使用小武器和轻武器有关的问题。在这一方面，我们欢迎秘书长在其提交安全理事会的关于小武器和轻武器的历次报告中提出的建议。

除了进一步促进和平行动之外，我们谨强调几个重点供安理会审议。

首先，安全理事会必须确保其决定的武器禁运得到执行。

第二，安理会必须继续支持预防冲突和军备控制的区域努力，正如安理会在2019年通过第2457（2019)号决议时所做的那样，支持非洲联盟的“到2030年平息枪炮声”倡议。

第三，安理会在处理与小武器和轻武器有关的问题时，应进一步考虑和纳入性别层面，除其他外，强调妇女充分和有效参与打击非法转让和使用小武器和轻武器的所有努力的重要性，同时考虑到这一问题对妇女造成的不成比例的影响，并认识到消除小武器和轻武器的非法贸易是打击冲突中基于性别的暴力和性暴力的关键。

第四，安理会应继续支持《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》，以及所有相关的裁军和军备控制文书。

就突尼斯而言，它不生产或出口任何类型的武器，支持旨在找到有效解决包括小武器和轻武器在内的常规武器扩散问题的所有努力和倡议。我们仍然致力于《行动纲领》，并欢迎2021年7月在纽约举行的第七次各国审议小武器行动纲领执行情况双年度会议取得成功。

突尼斯还是《联合国打击跨国有组织犯罪公约枪支议定书》、《禁止杀伤人员地雷公约》、《集束弹药公约》和《特定常规武器公约》及其各项议定书的缔约国。

最后，突尼斯赞同在大会通过《武器贸易条约》，因为我们认为，该条约可以大大有助于找到适当的办法解决常规武器，包括小武器和轻武器的非法贸易问题，同时不损害各国合法获取常规武器和弹药用于自卫和安全需要的主权和合法权利。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）:主席先生，我感谢你召集本次重要会议。我也感谢中满泉高级代表和洛克海德先生的通报。

我也感谢大湖区小武器问题区域中心的阿卜杜勒加迪尔先生的发言。美国与该中心有着长期和良好的伙伴关系，以打击非洲之角和非洲大湖区小武器和轻武器的非法贩运。

维持和平行动带来了独特的小武器和轻武器管理挑战。我们欢迎安全理事会关注这一问题。许多维持和平行动——特别是那些有解除武装、复员和重返社会（复员方案)组成部分的行动——管理着从前作战人员手中缴获的大量武器。

例如，在2000年初对联合国塞拉利昂特派团武器储存地发动的一系列袭击中，革命联合阵线（联阵)缴获了5000多件以前由复员的联阵战士上缴给联合国的武器。联合国科特迪瓦行动和联合国马里多层面综合稳定团也损失了从前作战人员手中缴获的武器。

任务包括保护平民的维持和平行动面临特殊挑战，因为维和人员可能更大程度地全副武装。在这些环境下的行动中损失小武器和轻武器，为武装团体提供了更先进的武器，使它们能够进一步升级敌对行动。

虽然联合国在维持和平行动中，特别是在解除武装、复员和重返社会方案中，在管理小武器和轻武器方面取得了重大进展，但特派团内部规程实施情况仍然参差不齐。历史表明，这可能导致现役作战人员夺回和重新部署武器，以对付以前缴获和持有这些武器的联合国人员，以及联合国人员受权保护的平民。

展望未来，联合国应扩大使用管理小武器和轻武器的最佳做法，并在所有维持和平行动中实施这些做法。这应包括实施和不断更新《在不断变化的解除武装、复员和重返社会背景下有效管理武器和弹药》手册（今年刚刚出版的第二版）中概述的各项规程。

关于小武器和轻武器的一般非法贩运，美国再次呼吁联合国会员国全面执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其作为补充的《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》。美国仍然致力于执行这些规定，并协助其他国家这样做。

在大湖区，美国与小武器问题区域中心结成伙伴关系，支持各国的武器标识和追查运动，以加强对政府储存武器的问责制。美国利用大湖区内部的教员培训了500名仓库管理员，进一步提高了库存管理能力。

为了配合培训工作，我们还建造了新的军械库，提供了1 500个上锁武器柜，支持销毁了36 000件多余的小武器和轻武器以及560吨弹药。这种援助有助于确保储存设施具有安全性，可以进行适当的监督，而且只有可使用的弹药，因此，在不安全的地区周围建立起缓冲区，防止储存武器外泄并改善战备状态。

我们保证并继续敦促所有会员国打击小武器和轻武器的非法贩运，这是缓解世界各地易发生冲突地区敌对行动持续存在和升级的主要途径。

加斯里夫人（法国）（*以法语发言*）：我要感谢肯尼亚召开本次会议，并感谢通报者的发言。

小武器和轻武器不受控制的扩散和非法贩运对国际和平与安全构成威胁。它助长了冲突、犯罪和恐怖主义。我们都为此付出了代价，这种情况还将持续下去。

因此，法国一直努力支持采取具体措施和承诺，特别是在2018年我国主持的《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》框架内这样做。在这方面，我要赞扬肯尼亚作出努力并出色地主持了各国审查《行动纲领》执行情况的两年期会议。

多年来，安全理事会发挥了作用，处理管制武器制造和转让、库存管理、标识和追查以及冲突后解除武装和重返社会措施等问题。安全理事会当然可以做得更多。

首先，安全理事会可以呼吁各国加入《武器贸易条约》和《枪支议定书》。

第二，安全理事会应鼓励各国对武器进行标识，并支持《国际追查文书》。我们还应重点关注小武器和轻武器设计和制造方面的发展所带来的挑战。

第三，安全理事会应重视武器禁运，并定期更新联合国的制裁制度。

第四，也是最后一点，安全理事会可酌情授权维持和平行动确保追查武器和弹药并收集有关数据。

我还要提及弹药这一重要问题，弹药构成具体风险，如盗窃、制造简易爆炸装置以及管理不善的储存发生爆炸。我们欢迎联合国政府专家组的结论。大会必须在第一委员会中通过这些建议。法国正在与其所有伙伴一道为此目的而努力。

最后，与其他人一样，我也要强调，安全理事会必须支持许多区域倡议。欧洲联盟、欧洲安全与合作组织、非洲联盟、西非国家经济共同体和加勒比共同体都在采取适合当地现实的有益措施。在援助和能力建设方面，也需要做更多的工作，还必须鼓励在这方面开展合作。法国-德国在西巴尔干地区遏制非法贩运的路线图的目标就在于此。我们都必须在这方面做更多的工作。

蒂鲁穆尔蒂先生（印度）（*以英语发言*）：主席先生，我要借此机会祝贺你成功地主持了各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况两年期会议。印度随时准备作出努力，促进采取有助于巩固会议期间所取得成果的渐进方法。

我感谢中满泉副秘书长、小武器问题区域中心执行秘书阿卜杜勒卡迪尔先生和小武器调查的Lochhead先生所作的通报。

非法转让小武器和轻武器构成的威胁令整个国际社会感到关切。这是一个复杂和多层面的问题，对发展、安全、人道主义和社会经济等方面产生了交叉影响。

印度高度重视防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易。我们认为，解决这一问题的主要责任在于会员国。因此，印度支持在国家和全球两个层面加倍努力，加强《行动纲领》和《国际追查文书》的执行工作，包括采取国家立法措施和执法，实行出口管制、信息共享并开展能力建设。

我们注意到秘书长最近关于小武器和轻武器的报告（S/2021/839)中的意见和建议。如报告所述，因有人向武装冲突局势中的交战方持续和非法供应小武器和轻武器，联合国维和人员的安全受到影响。安理会了解，过去发生了许多事件，有人使用这些武器杀害和袭击维和人员。因此，安理会在审议维持和平任务时，必须适当注意这一问题，以应对这种非法转让对维持和平人员安全和保障构成的危险。

众所周知，非法军火和武器流入非国家行为者和恐怖分子手中，推动并维持了冲突。因此，武器禁运是安理会可用来遏制此类武器流入武装冲突情势的一个重要工具。正如支持安理会附属机构的各专家小组一再报告的那样，禁运继续遭到公然违反，这是一个令人关切的问题。所有会员国都必须遵守并严格执行现有的武器禁运，并加强打击非法转让武器的措施。

联合国维持和平特派团可以通过加强执法和安全机构安全处理、维护和储存军火和武器、包括从非国家行为者手中收缴的武器的能力，来支持东道国解决小武器和轻武器的非法转让问题。在这方面，我们欢迎秘书长的建议，即在维持和平特派团内设立一个专门部门或单位来处理这种协助工作。

非国家团体和恐怖分子非法拥有和滥用小武器和轻武器是对国家主权的侵犯。在冲突后局势中，我们经常看到非国家行为体继续非法拥有这些武器，这妨碍了解除武装、复员和重返社会的努力。安理会必须确保及时对这些行为体采取有效的行动，以确保在推进安全部门改革、执法机构能力建设、促进法治和善治的同时，冲突后建设和平努力不受损害。

我还要大力强调，安理会必须重点关注向恐怖分子和恐怖主义集团转让和贩运军火和武器的问题。这些武器在恐怖分子手中变得更加险恶和致命，恐怖分子蓄意滥用这些武器，攻击包括妇女和儿童在内的无辜平民。几十年来，由于恐怖主义团体利用非法越境走私的武器，包括现在利用无人机进行跨界恐怖主义和暴力活动，我国遭受了巨大的痛苦。这些恐怖组织获得的武器数量在增加，质量在提高，这一再提醒我们，没有国家的赞助或支持，这些武器是不可能存在的。这一方面应予以普遍谴责。

印度外交部长在今年早些时候在安全理事会发表讲话（见S/2021/48)时提出了反恐八点行动计划。其中两点与今天的讨论直接相关，即需要处理恐怖主义和跨国有组织犯罪之间的联系以及打击资助恐怖主义行为。秘书长的报告（S/2021/839)也明确指出了这些联系。我敦促安理会对恐怖行为体、对它们拥有和滥用小武器和轻武器以及对这些行为体的支持者采取零容忍态度。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们谨感谢中满泉夫人就秘书长报告（S/2021/839)所作的通报。我们还认真听取了巴德雷尔丁·埃拉明·阿卜杜勒加迪尔先生和戴维·洛克海德先生的发言。

我们支持主席国肯尼亚在安全理事会召开今天关于小武器和轻武器问题的会议，不是作为裁军问题，而是在维持和平行动的背景下予以讨论。我们深知一些国家，主要是非洲国家的关切，那里小武器和轻武器非法流动造成的问题特别严重。

我们认为，秘书长关于小武器和轻武器的两年期报告应更多地关注维持和平问题。此外，我们完

全有理由期待，这一领域的现有各项机制，如《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》，将更好地反映在这些报告中。

经授权的联合国维和特派团在协助各国实施安全部门改革、解除武装、复员和重返社会方案）（复员方案）、加强执法机构和恢复法治等方面发挥重要作用。通过参与交战各方解除武装、解散其部队和前战斗人员重返社会以防止冲突再次发生等各项努力，维和人员正在努力实现保持和平进程、为政治解决创造条件以及确保当地居民和蓝盔部队自身安全等重要目标。

在这样做的时候，如果没有各方之间的持久和解，包括以充分的安全条件为基础的相互信任，以及已解除武装的战斗人员融入新成立的武装部队或平民生活的真正机会，就不可能成功实施复员方案。

大量失控小武器和轻武器的存在不仅阻碍平民和维和特派团的安全，而且在总体上破坏了结束武装冲突和创造有利于各方持续和解的条件的可能性。

我们相信，控制小武器和轻武器流通的责任在于其领土上发现这些武器的国家政府。在这方面，我们认为安全部门改革特别重要。这些进程的成功不仅有助于民族和解，而且也有助于确保建立能够有效保护平民、控制整个国家领土和打击恐怖团体的国家安全机构。为此目的，重要的是有关政府有能力组建经过专业训练并配有装备的武装部队。

据此，我们谨提醒安理会同事，我们的立场是，有必要审查对一些国家实施的制裁制度，以便中非共和国、苏丹、南苏丹和索马里等国的政府军能够得到充分的武装和训练，从而使之能够妥善维护法律和秩序。

我们认为，维持和平是在安全理事会内讨论小武器和轻武器问题的唯一背景。我们很难把这一问题放在各种抽象议题的背景下来审议，如可持续发展、性别或气候变化等，我们偶尔从同事那里听到这些议题。我们怀疑在这一框架内的讨论会带来任何附加值，特别是在安全理事会，因为大会是讨论小武器和轻武器问题的首要论坛。

在开放和普遍的基础上，大会定期开展关于《小武器和轻武器行动纲领》的工作，这是该领域唯一的专门全球文件。在这方面，我们赞赏肯尼亚作出努力，在今年早些时候举行各国审议小武器行动纲领执行情况的第七次双年度会议。实际上，我们认为重要的是促进执行其成果文件，首先是在国家一级。我们不能忘记，打击小武器和轻武器非法贩运、确保其安全储存和销毁过剩此类武器是各国自身的特权，也是其主权的组成部分。

俄罗斯联邦拥有非常完备的打击小武器和轻武器非法贩运的国家立法。我们愿意与感兴趣的国家积极分享我们的经验，包括我们最成功、经过考验的做法。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）:我感谢通报者提供的信息和深刻见解。

小武器和轻武器及其弹药的非法流动加剧了持续不断的冲突，加剧了族群间暴力，助长并支撑了暴力极端分子、恐怖分子和有组织犯罪集团。因此，控制和遏制小武器和轻武器转让应是冲突后和减少武装暴力努力的一个组成部分，包括在联合国和平行动的任务中。

积极的例子已经存在，各种联合国和平行动，包括在海地、苏丹和马里的和平行动，得到授权在减少社区暴力、解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革等方案的背景下支持武器管理。我们欢迎联合国地雷行动司也经常是这种特派团的一个组成部分，能够在与控制小武器和轻武器有关的活动中向它们提供直接支持和技术援助。地雷行动司得到了爱沙尼亚的支持，对此，我们引以为自豪。

虽然联合国和平行动继续深化对国家当局的支持，但仍有余地加强联合国和平行动在处理小武器和轻武器非法流动方面的作用。

首先，安全理事会可以按照国际文书和标准，以更系统的方式，在和平行动任务中包括保存记录和追踪武器的任务。此外，维和人员自己的武器弹药的安全和安保管理问题也应在任务中予以列明。

第二，为了更好地遵守武器禁运，可加强和平行动与专家小组之间的合作和信息共享。系统收集和分析关于收缴、发现和上缴武器的数据，可提供关于武装行为体的来源和供应链的重要信息。因此，持续的信息共享可帮助和平行动和专家小组努力更好地执行安全理事会交付的任务。

第三，为了最大限度地提高特派团应对小武器管理和执行武器禁运相关任务的能力，我们支持秘书长的建议，应考虑在和平特派团内设立或指定一个具有特定专门知识和技能的单位或小组。

最后，对爱沙尼亚来说，加入和批准该领域的关键国际文书至关重要。我们呼吁所有国家执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》以及《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》。

爱沙尼亚也继续支持各国普遍加入和执行《武器贸易条约》。我们相信，《条约》若能得到有效、广泛执行，就很有可能促进更加负责任和透明的国际武器转让。

罗斯科先生（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，谢谢你今天召集我们探讨这一重要问题。我们还要感谢各位通报人，不仅要感谢他们的宝贵贡献，还要感谢他们在各自领域就此所做的全部工作。很高兴能听到他们如此实用而务实的建议。我们还感谢秘书长关于小武器和轻武器的最新报告（S/2021/839）。我们必须从这个角度考虑维和问题，但是正如我们今天多次听到的那样，维和不是在真空中发生的。因此我们必须在现实情况下谨慎考虑这一问题。

小武器和轻武器尽管具有重要的合法用途，但也会被转用和滥用，导致数十万人丧生。非法小武器损害安全，因而也损害可持续发展，进一步造成冲突、犯罪和恐怖主义。许多联合国进程有助于打击小武器非法贸易。有鉴于此，主席先生，我们热烈感谢你和贵国代表团，感谢你在最近的各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况第七次双年度会议中的有力领导，今天的其他与会者对此也给予了认可。

正如各位发言人所阐明的那样，有效控制小武器和轻武器应当被视为我们在安理会应对冲突的整体做法的重要组成部分。因此联合王国很乐意支持联合国裁军研究所将常规军控纳入预防冲突工作的项目。我们为冲突解决人员共同开发了风险分析工具包，这些工具包将加强他们对以下问题的认识，即武器的风险与影响以及常规军控如何有助于联合国冲突预防、管理和解决工作。

我们也欣见秘书长的最新报告（S/2021/437）突出了受武装冲突影响的儿童和小武器非法贸易对男女造成不同影响的问题。正如我们今天反复听到的那样，显然儿童和妇女遭受小武器的影响最为严重。因此我们支持该报告的建议，尤其是儿童相关方案编制需要具有一致性，会员国应当遵循《武器贸易条约》或其他本国义务，通过打击非法武器流动在打击冲突中的性暴力中发挥作用。正如其他人之前所言，《武器贸易条约》是确保合法常规武器贸易得到妥善监管和处理非法转让的关键多边工具。我们继续鼓励所有会员国批准并加入该条约。

非法交易的小武器以各种方式影响各国和各区域，这一点在今天已经讲得很清楚了。因此，我们赞赏该领域的区域性做法，包括非洲联盟的平息枪炮声倡议和西巴尔干路线图。联合王国自己正在牵头欧洲安全与合作组织有关武器储存管理的《小武器和轻武器最佳做法手册》的审查。我们也继续支持应对弹药储存风险的工作，包括通过近期闭会的过剩常规弹药储存的积累引起的问题政府专家组。

联合王国将继续把小武器工作作为优先事项，以加强国内框架，我们也在帮助别国通过国内立法

执行更好的储存管理程序和应对秘书长报告认定的严峻挑战，来加强军控框架。

主席先生，今天你之所以将这一问题提上议程，是因为它显然属于安理会的核心工作。我们一次又一次地听到，不受约束的扩散——显而易见——造成冲突，冲突造成不安全局势，而不安全局势又进一步加剧不受约束的扩散。扩散所到之处造成人类痛苦，并且正如我们所说的那样，代价主要由妇女和儿童承受，也由我们所派遣的维和人员承受。我们先前也听到了这一点。因此，显然安理会必须专注于我们的通报人提出的目标。同样显而易见的是，当理事会成员呼吁我们修改或重新考虑我们已实施的武器禁运时，我们必须三思。我们实施武器禁运是有原因的，我们必须慎重考虑改变会造成的影响。

我们要加倍努力。我们如果还没有签署《武器贸易条约》，那就要考虑能否签署。我们要妥善执行这方面的所有安理会决议，并在我们赋予维和特派团任务时仔细通盘考虑这一问题。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：与其他人一样，我首先要感谢肯尼亚召开今天这次重要的会议，我们认为它对于在安理会议程上及议程外处理小武器和轻武器扩散所造成的严峻现实威胁至关重要。我也想就七月举行的各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况第七次双年度会议的成果对肯尼亚表示祝贺。我感谢裁军事务高级代表中满夫人、阿卜杜拉哈迪尔先生和洛克海德先生见解深刻的情况介绍。他们不懈的呼吁和全面的研究正是安理会需要的——也是需要听取的。

秘书长的报告（S/2021/839）所揭示的事实是严峻的。小武器和轻武器造成了冲突和非冲突情境下的大部分暴力死亡。这些武器比任何其他武器更能助长侵犯人权行为。它们维持、助长和延续着冲突。简言之，应对这一威胁对安理会的工作至关重要。秘书长的报告就我们各自和共同如何做到这一点提出了具体且重点在于可行的建议。我想讲四点，爱尔兰认为这对我们一劳永逸地实现平息枪炮声的目标不可或缺。

首先，处理这一问题就必须理解这一问题。安理会有责任持续而系统地审视非法小武器和轻武器作为冲突驱动因素的影响。通过这样并防止此类非法转让，我们就有望更好地保护平民。安理会授权的联合国和平行动要发挥关键作用。但是，任务需要有清晰的目标，而且重要的是，要有专门的资源来执行任务。在解除武装、复员和重返社会进程中，这一点尤其重要。

需要有效管理、处置和处理武器和弹药储存。同样重要的是发现并堵住非法贩运路径和流散源头。建设东道国国家在这两个领域的能力是我们共同的责任。我们爱尔兰发挥了自己的作用，并将继续通过我们的国防力量提供培训和支持。

我讲的第二点涉及整个联合国系统协同增效的重要性。从2220号决议（2015年）和《联合国行动纲领》到秘书长的裁军议程，这一威胁贯穿联合国的所有工作范围；我们的应对措施也必须这样。

我们看到了区域组织和方案在解决小武器和轻武器问题方面可以发挥重要作用的直接证据。非洲联盟的“平息枪炮声”项目是强有力区域领导和参与的一个范例。区域路线图，如西非国家经济共同体和在西巴尔干国家实施的路线图，也正在取得重要进展。

我们都负有阻止非法小武器和轻武器流动的集体责任。正如其他发言者所说，执行联合国武器禁运是这方面的一个重要方面。此外，国家报告、国际合作和信息共享至关重要，包括为了确保有效的武器追踪。

我的第三点与性别问题有关。尽管男子和男孩占因暴力死亡者的绝大多数，但妇女往往首当其冲受到小武器和轻武器所引发冲突造成的社会经济影响。作为妇女与和平与安全问题非正式专家组的共同主席，我们也听到了这些武器的扩散如何对索马

里和南苏丹等国妇女和女孩的安全产生消极影响。正如其他人所指出的那样，这些冲突强化了性别不平衡的权力动态，助长了暴力侵害妇女和女孩行为，包括性暴力和性别暴力以及人口贩运。这种情况是不合理的。它根本无法为续。我们知道，对性别问题有敏感认识的对策是可持续和有效的对策。因此，将妇女与和平与安全议程纳入打击小武器和轻武器的倡议和行动至关重要。同样，在制定对性别和年龄问题有敏感认识的方案时，必须考虑儿童的需求。

最后，请允许我强调，秘书长已经明确了气候变化及其对和平与安全潜在影响之间的关联，我们认为，安全理事会必须在这一领域采取具体行动。我们坚决支持秘书长关于进一步审查气候变化对常规武器的使用、影响及其易得性的具体影响的建议。

非常清楚的是，小武器和轻武器对国际和平与安全构成威胁。我们在座各位有责任应对这一威胁。秘书长的《保护我们共同的未来:裁军议程》报告提供了框架。他的报告提出了具体建议。现在是采取果敢行动的时候了。爱尔兰将继续为这一问题发声，并与安全理事会和大会的所有伙伴合作，实现这一目标。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：我们赞扬肯尼亚召开本次非常重要和及时的通报会。我们也感谢各位通报人的发言。

小武器和轻武器的非法转让、破坏稳定的积累以及滥用加剧了许多地区的不稳定和不安全，对国际和平与安全构成威胁。出于这个原因，圣文森特和格林纳丁斯作为《武器贸易条约》的缔约国，认识到持续国际合作和国家行动对于减轻非法武器流动的全球影响的重要性。我们坚决支持在各级执行《小武器行动纲领》和《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器国际文书》。

必须根据第2457（2019)号决议，加强联合国与区域、次区域和区域间组织之间的伙伴关系，打击无休止的非法贸易。在区域一级，加勒比共同体（加共体）认识到，需要建立保护我们人民的机制。尽管我们不制造也没有大规模进口小武器和轻武器，但我们地区继续受到不负责任的非法武器流动的严重影响，许多制造国宽松的枪支法律助长了这种流动。因此，加共体加快了《到2030年以可持续方式实施加勒比地区打击枪支弹药非法扩散的优先行动路线图》。我们也坚决支持类似安排，例如非洲联盟的“平息枪炮声”倡议和西巴尔干的区域路线图。然而，如果制造武器和从事武器贸易的国家不对这种贸易的后果承担更大责任，这种努力将是徒劳的。毫无疑问，国内政策会产生超越国界的有害影响。

滥用小武器和轻武器继续阻碍我们实现可持续发展目标。与使用小武器和轻武器相关的大量严重侵害儿童行为以及对妇女和女孩构成的严重威胁令人震惊。此外，小武器和轻武器在萨赫勒和中部非洲区域的易得性和易流动性，助长了恐怖主义和暴力极端主义，加剧了族裔间的紧张关系，而气候变化的破坏性影响又加剧了这种紧张关系。为了有效保护平民免受小武器和轻武器的祸害，需要采取一种全系统的方法，包括安全理事会在这个问题上的参与。

滥用小武器和轻武器的情况继续阻碍我们寻求实现可持续发展目标的努力。大量与使用小武器和轻武器相关的严重侵害儿童行为以及对妇女和女孩构成的严重威胁令人震惊。此外，小武器和轻武器在萨赫勒和中部非洲区域易于获得，四处流动，助长了恐怖主义和暴力极端主义，加剧了族群间的紧张关系，而气候变化的破坏性影响又加剧了这种紧张关系。为了有效保护平民免受小武器和轻武器的祸害，需要采取一种全系统方法，包括安全理事会在这个问题上的参与。

我们强调，必须建设国家能力和体制政策框架，以支持有效的解除武装、复员、安全部门改革和重返社会方案，把妇女、青年和民间社会包括进来并让他们充分和有效地参与进来。在这方面，我

们赞扬联合国反恐怖主义中心、联合国毒品和犯罪问题办公室、反恐怖主义委员会执行局和联合国裁军事务厅所做的工作。

非法武器流动造成跨领域和多层面的全球挑战，所有国家都容易受到影响。必须采取一致行动以充分应对这些挑战，维护和平与安全。

耿爽先生（中国）：我感谢中满泉女士所作通报，我也认真听取了阿卜杜拉哈迪尔先生和洛克海德先生的发言。

轻小武器的非法流动、过度累积和随意滥用加剧武装冲突，阻碍可持续发展，助长恐怖主义和跨国有组织犯罪，威胁国际和平与发展。与此同时，轻小武器非法流动还增加和平行动履职难度，加剧和平行动任务区安全风险，威胁联合国派驻人员人身安全。针对上述问题，我愿谈以下看法：

一、当事国应承担首要责任。各国应根据自身国情，建立和完善法律法规，提升武器弹药监管水平，加强边境管控力度，全力避免轻小武器流入非法渠道，切实肩负起境内轻小武器流动的管控责任。各国要严格执行安理会武器禁运决议，不向受安理会武器禁运的国家转让或出售武器，切实履行国际义务。

二、联合国应发挥积极作用。预防冲突与维护和平是联合国重要职责。和平行动应严格按照授权履职，在尊重当事国主权、充分听取当事国意愿的基础上，向当事国提供能力建设支持，帮助其加强轻小武器管控。中方重视秘书长就轻小武器问题提交的报告，支持秘书长和联合国有关机构继续为此作出努力，希望《轻小武器行动纲领》和《识别与追查文书》得到全面有效落实。

三、新技术应得到充分利用。新材料和新技术使轻小武器的制造、设计和流动更加便利，追查与监管更加困难。和平行动应借助新技术手段，密切关注轻小武器在任务区的流动状况，切实加强维和特派团风险预警和应急反应能力，努力保障维和人员安全，把轻小武器非法流动带来的风险降到最低。

四、促发展应提上议事日程。发展是解决一切问题的总钥匙。国际社会应帮助当事国解决贫困落后，促进经济发展，维持社会稳定，实现《2030年可持续发展议程》，消除轻小武器问题产生的动因。

中国国家主席习近平在第76届联大一般性辩论中提出全球发展倡议，助力各国疫后复苏进程，推动全球实现更加强劲、绿色、健康发展，开辟更为广阔的国际发展合作空间。我们欢迎各国加入这一倡议。

中方一贯高度重视轻小武器非法流动问题，对轻小武器出口采取慎重、负责态度。中国于2020年7月正式加入《武器贸易条约》并已提交初始国家报告，体现出积极参与全球武器贸易治理、维护国际和平与安全的负责任态度。

中方同其他发展中国家积极开展打击轻小武器非法流动国际合作，在力所能及范围内对外提供援助，包括在中国—联合国和平与发展基金下设立中非和平安全合作基金，用于支持“消弭非洲枪声”倡议。

打击轻小武器非法流动，建设一个持久和平、普遍安全、远离枪支暴力的世界是各国人民共同梦想。中方愿与国际社会一道，统筹兼顾，综合施策，共同打击轻小武器非法流动，为确保和平行动顺利开展、维护国际和平与安全做出不懈努力。

阿巴里先生（尼日尔）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢肯尼亚根据安全理事会第2220（2015）号决议的授权，在审议秘书长关于小武器问题的第七次两年期报告（S/2021/839）之际，组织今天的会议，讨论小武器和轻武器问题。我也谨感谢裁军事务高级代表中满泉夫人、巴德雷尔丁·埃拉明·阿卜杜勒加迪尔先生和戴维·洛克海德先生的通报。

本次会议开的正是时候，因为它将使我们能够深化在最近由墨西哥主办的阿里亚办法会议上开始的讨论，以及在2021年7月26日至30日于纽约举行的各国审议行动纲领执行情况第七次双年度会议上进行的讨论。

小武器和轻武器及其弹药不受管制的流动继续对国际和平与安全构成严重威胁。世界各区域都普遍感受到了这些武器流动的后果。小武器的扩散导致紧张局势的温床持续存在，使实现稳定的努力陷于瘫痪，破坏人道援助和平民保护工作。简言之，它阻碍维和行动任务的执行，特别是在国际恐怖主义四处扩散的情况下。

尼日尔欢迎安全理事会在制定维和行动的任务时顾及这一问题，尽管在已做出了各种努力的情况下，管制非法武器依然是实现缔造和平与建设和平目标的一大挑战。

如果确保其领土上的武器安全的责任在于每个国家，那么生产和销售这些武器就是其制造者的责任，而不是因这些武器的使用而受害的人的责任。即使在安全理事会决定实施禁运的情况下，这也是事实，利比亚的情况就是如此。

我国还强调，必须在部署维和人员之前提供武器和弹药管理方面的专门培训，以有助于执行任务。我们仍然相信，鉴于非法武器流动的跨国性质及其造成的各种地缘政治和经济影响，解决小武器和轻武器问题的所有办法都必然需要各国作出更有力的政治承诺。此外，我们认为，除了将武器管理纳入任务授权之外，安理会还必须继续确保东道国确保妥善管理武器弹药库存的能力得到加强，以避免对建设和平进程产生任何负面影响。

此外，通过与邻国合作加强边境监测，特别是在执行预防措施、分享信息和适用关于管制小武器的国际公约和方案方面，可以确保防止非法武器贩运。在非洲，这些倡议包括非洲联盟的“平息枪炮声”倡议、西非国家经济共同体的《小武器和轻武器公约》和《中部非洲管制小武器和轻武器公约》，等等。

尼日尔是一个位于非洲十字路口、地域辽阔、已遭遇各种不安全问题的国家。我国于1994年11月28日成立了全国收缴和管制非法武器委员会，对轻武器不受管制的流动所构成的威胁一清二楚。该实体为管制非法武器做出了重大贡献，尽管我国边界存在漏洞，使其任务变得困难。正在包括联合国在内的双边和多边伙伴的支持下，在人道主义排雷以及小武器和轻武器追踪、标识和储存能力建设方面继续做出努力。

我谨赞扬全国委员会和联合国各机构之间的合作。得益于此种合作，实施了一个项目，具体来说是在这些武器的流动仍然是不安全根源之一的尼日利亚和尼日尔之间的边界沿线地区，旨在加强社区警察服务能力，提高尼日尔马拉迪和塔瓦地区有关社区居民的认识。该项目还支持政府旨在确保库存实物安全以及标记和登记从民众手中缴获和（或)收集的武器的努力。

在萨赫勒区域，利比亚危机的影响说明了小武器和轻武器的流动会有何后果。与其他派驻了和平行动的区域一样，在该区域防止武器贩运的根本前提是，加强缔造和平和建设和平举措，在全国各地巩固国家的权力，进行安全部门改革。为此，必须加强各国打击恐怖主义的能力，支持各国遏制小武器和轻武器扩散的战略。如以前及在其他场合所确认的那样，妇女和儿童必须参与打击这一严重现象的斗争。他们占人口的大多数，而且通常是小型武器扩散造成的暴力首当其冲的受害者。

最后，我国代表团呼吁联合国所有会员国加强合作，管制小武器和轻武器的非法流动，实现使武器销声匿迹的目标。为此，还应倡导分享良好做法，以便相互借鉴，完成我们在区域和国际层面适当应对这一现象的行动。

海默巴克女士（挪威）（*以英语发言*）:我也感谢各位通报人今天所作的具体、全面和颇有助益的发言。

保护平民免遭暴力侵害和暴力威胁是安全理事会的核心目标，也是各项和平行动任务授权的核心目标。小武器和轻武器及其弹药的非法流动损害和平行动的效力，这种武器容易获得性起到了支撑和加剧武装冲突和随处可见的犯罪行为的作用。

这些危险威胁着生活在受冲突影响地区的平民和冒着生命危险保护这些平民的维和人员，并可能阻碍提供人道主义援助。儿童不成比例地受到小武器和轻武器的影响，他们容易受伤、流离失所和死亡，以及在武装冲突中被招募和使用。

小武器和轻武器的非法流动具有特别破坏稳定的影响，因为它们是企图进一步扰乱往往脆弱的局势的恐怖团体或其他团体手中不受控制的武器。在这方面，挪威提出几项建议。

第一，挪威鼓励所有会员国支持秘书长把小武器措施纳入包括保护平民、人权、反恐、有组织犯罪、维和行动和人道主义援助在内的其他专题领域主流的愿望。采取所有小武器和轻武器管制举措，都应适当注意这些举措对儿童的潜在影响。我感到高兴的是，有几位同事今天强调了这一点。我们必须采取步骤，确保妇女充分、平等和切实地参与小武器管制，并认识到小武器和轻武器的非法流动造成的性别化影响。采取顾及性别平等的小武器管制办法可以帮助我们更好地应对国际和平与安全面临的这一威胁。

第二，安全理事会必须推广有效的武器和弹药管理办法，并继续将此作为支持和平进程、善治和减少暴力的关键支柱。应特别强调确保强有力的实体安全和储存管理。此外，应加强在和平行动中为国家努力管制武器和弹药提供的支持，因为这将减少小武器和轻武器非法流动的有害影响。

第三，我们必须继续优先注重支持和平与和解努力，因为冲突各方如果参与建设性的政治进程或调解，就不太可能诉诸武装暴力。

第四，我们必须继续推进现有努力，在国际、区域、次区域和国家各级处理小武器和轻武器及其弹药的非法流动问题。我们在第七次各国审议行动纲领执行情况双年度会议和第七次武器贸易条约缔约国会议上看到了积极的事态发展，而且我们可以指望大湖区、非洲之角和毗邻国家小武器问题区域中心和非洲联盟的“到2020年平息枪炮声”倡议等模式。

最后，我们谨感谢肯尼亚和墨西哥共同努力确保这一问题保留在安理会议程上。

主席（*以英语发言*）:我现在以肯尼亚代表的身份发言。

我感谢中满泉副秘书长、阿卜杜勒加迪尔先生和洛克海德先生作了颇有见地的通报，并感谢他们今天与会。

非法小武器和轻武器的持续扩散正在加剧冲突，引发难民潮和境内流离失所现象，加剧恐怖主义威胁，破坏法治，使解决冲突的努力复杂化，威胁和挫败维和行动，并普遍助长暴力和有罪不罚风气。此类武器可能既小又轻，但这恰恰是使它们变得更危险的特点，尤其当它们落入不法之徒手中时。就其本质而言，小武器易于获得、使用、运输和隐藏。

非法小武器和轻武器及其弹药在全球造成的破坏性影响使之成为关乎国际和平与安全的问题。实际上，此类武器的影响超出了我们今天重点讨论的和平行动的范畴，涉及安全理事会关切的其他领域，包括保护平民、反恐和武装冲突中的儿童等。

在此背景下，肯尼亚欢迎秘书长根据第2220（2015)号决议提交的关于小武器和轻武器的两年期报告（S/2021/839)。从该报告中可以非常明显地看出，安理会必须继续积极处理这个问题。我们注意

到，自上次报告（S/2019/1011）以来，已经做了大量工作，但我们不得不在全球范围应对当前大流行病造成的复杂局面及其对和平努力的影响。

至关重要的是，秘书长的报告详述了属于安理会权限范围的若干冲突局势，在这些局势中，非法小武器和轻武器扩散损害了和平努力。因此，我们要强调，在我们应对这一挑战的集体努力中，包括在和平行动框架内，必须做到以下几点。

第一，联合国相关机关和机构、区域和次区域组织以及民间社会需要齐心协力，建立一个全面架构。这一点在肯尼亚有幸主持的第七次各国审议行动纲领执行情况双年度会议上清楚地显现出来。

第二，区域倡议的力量不可否认，大湖区、非洲之角和毗邻国家小武器问题区域中心就是例证。应当支持区域组织的倡议，包括非洲联盟“到2020年平息枪炮声”倡议和《2063年议程》，以及若干区域、次区域和国家机构关于确保武器和弹药储存安全、提高认识以及收缴和销毁非法小武器和轻武器等相关问题的倡议。

第三，必须加强安理会的任务授权。除秘书长关于这个问题的报告外，安全理事会应强调支持受影响地区的政府提高其监测扩散趋势、进行安全部门改革、以协调方式实施解除武装、复员和重返社会方案的能力。

第四，我们呼吁加强联合国特派团和各国政府在武器和弹药管理方面的能力，这对于防止小武器和轻武器被转用和非法贸易至关重要。

最后，安全理事会需要在其预防努力中考虑小武器和轻武器问题，以预防冲突爆发和加剧。

在结束发言时，我再次强调，肯尼亚支持继续讨论这个问题，以寻求支持和平行动的有效办法。我们请安理会成员在今天的通报会上确定共同点，并利用这些共同点来建立共识，因为我们期望今后继续审议这个问题。非法小武器和轻武器对安理会所审议问题的影响是不可否认的。至关重要的是，我们应处理这一影响。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

中午12时20分散会。